



Број: 27.1-403-73 /18

Дана, 18. јуна 2018. године

На основу члана 19. став 2. тачка 3) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15), Фискални савјет Републике Српске на 11. редовној сједици, одржаној 18. јуна 2018. године, након анализе Консолидованог извјештаја о извршењу буџета Републике Српске за период 1. 1.-31.12.2017. године, даје сљедеће

МИШЉЕЊЕ

Чланом 19. став 2. тачка 3) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15), утврђено је да је један од задатака Фискалног савјета Републике Српске (у даљем тексту: Фискални савјет), да Народној скупштини Републике Српске даје мишљења и анализе о извјештају о извршењу буџета Републике Српске и консолидованим извјештајима о извршењу буџета.

С тим у вези, Министарство финансија Републике Српске, актом број: 06.09/020-1674/18 од 5. јуна 2018. године, доставило је Фискалном савјету, Консолидовани извјештај о извршењу Буџета Републике Српске за период 1.1.-31.12.2017. године (у даљем тексту: Консолидовани извјештај).

На основу података из Консолидованог извјештаја, евидентно је да су буџетски приходи остварени у износу од 2.598.707.430 КМ, што је у висини буџетом планираних прихода. Дакле, буџетски приходи су остварени у висини од 100% планом предвиђених прихода.

Веће остварење буџетских прихода за 2%, евидентирано је на пореским приходима, док је за 15% мање остварење прихода забиљежено на непореским приходима.

У оквиру пореских прихода, веће остварење у односу на планирани буџет за 7%, забиљежено је на ставци порез на добит правних лица и порез на имовину, док је порез на доходак остварен за 5% више у односу на планирани буџет. Индиректни порези, као највећи порески приход буџета Републике Српске, остварен је за 2% више од буџетом планираног износа. Веће остварење претходно наведених прихода, у односу на план, резултат је повећане економске активности, раста потрошње, повећања спољнотрговинске размјене, као и побољшане наплате јавних прихода.

Посматрајући реализацију буџета код непореских прихода, евидентно је мање остварење истих од планираних за 15%. У том контексту евидентно је, да је у 2017. години остварен приход од дивиденде у висини од 59% од планираног. Низак ниво остварења прихода од дивиденде указује на недовољно ефикасно пословање јавних предузећа, посебно ако се има у виду пораст прихода на добит правних лица. Приход од дивиденде у буџету Републике Српске чини 0,12% имовине Републике Српске исказане у билансу стања, што указује да постоји простор за побољшање ефикасности. Из тог разлога, може се закључити, да би повећање ефикасности пословања јавних предузећа позитивно утицало на остварење јавних прихода преко повећања прихода од пореза на добит, а нарочито преко пораста прихода од дивиденде.

Из Консолидованог извјештаја видљиво је да су буџетски расходи остварени у износу од 2.384.143.400 КМ, што је у висини од 97% буџетом планираних расхода. Узрок мањег остварења буџетских расхода у односу на план јесте смањење расхода за лична примања запослених и расхода по основу коришћења роба и услуга за 5%.

Остварење буџетом планираних прихода у висини од 100%, као и остварење расхода у висини од 97% има за резултат остварен буџетски суфицит у износу од 174.158.283 КМ.

Када се наведени буџетски суфицит коригује за остварене резултате на осталим фондовима буџета Републике Српске (властити приходи буџетских корисника, грантови, средства приватизације и сукцесије и фонда за посебне пројекте), добије се укупни консолидовани текући суфицит корисника буџета Републике Српске на дан 31. децембар 2017. године, који износи 135.891.469 КМ, што указује да примарни и општи биланс буџета Републике Српске исказан у виду суфицита има тренд раста у односу на претходни период.

На основу Консолидованог извјештаја, извршена је анализа поштовања фискалних правила дефинисаних Законом о фискалној одговорности у Републици Српској.

На основу претходно наведене анализе, утврђено је, да јавни дуг буџета Републике Српске на дан 31. децембар 2017. године, када се узму о обзир дуг буџета Републике, општина, градова и фондова износи 4,2 милијарде КМ, што чини 42,12% БДП-а оствареног у 2017. години, чиме је испоштовано Правило о дугу, утврђено чланом 6. став 2. Закона.

Када се узме у обзир дефицит јединица локалне самоуправе од 32.711.699 КМ, дефицит Фонда здравственог осигурања Републике Српске од 4.473.221 КМ и буџетски суфицит од 135.891.469 КМ, као резултат се добије суфицит у износу од 98.706.549 КМ. Сходно напријед наведеном, може се констатовати да је у складу са чланом 6. став 3. Закона, испоштовано и друго фискално правило, Правило консолидованог буџетског дефицита.

Подношење изјава о фискалној одговорности, како је утврђено Законом о фискалној одговорности у Републици Српској, представља значајан напредак у стварању услова за подизање фискалне одговорности на виши ниво. Потврда претходно наведеног, је и наставак започете консолидације јавних финансија, која се огледа кроз остварење буџетског суфицита у 2017. години, као и смањење јавног дуга у односу на претходни период.

Фискални савјет Републике Српске, и поред претходно наведених чињеница, указује на постојање ризика у функционисању јавног сектора, који се огледа у ниској ефикасности јавних предузећа, појединих јединица локалне самоуправе, као и тешкоћа у финансирању здравственог сектора уопште.



ПРЕДСЈЕДНИК

Проф. др Миленко Крајишник