



**Број:** 27.1- 020-165/20

**Датум,** 30. новембар 2020. године

На основу чл. 22. став 3. и 19 став 2. тачка 2) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15 и 62/18), Фискални савјет Републике Српске, на 25. ванредној сједници одржаној 30. новембра 2020. године, након разматрања Приједлога закона о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак – по хитном поступку, даје сљедеће

## **МИШЉЕЊЕ**

### **на Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак- по хитном поступку**

Чланом 19. став 2. тачка 2) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15 и 62/18), утврђено је да Фискални савјет даје мишљење и анализе Народној скупштини Републике Српске на нацрте и приједлоге закона, других прописа и стратешких докумената којима се уређују питања фискалне политике или који могу да имају утицај на фискалну политику.

Влада Републике Српске, Министарство финансија је, 26. новембра 2020. године, доставила Фискалном савјету Републике Српске (у даљем тексту: Фискални савјет) Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак - по хитном поступку, ради давања мишљења.

Анализом Приједлога закона о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак, по хитном поступку (у даљем тексту: Приједлог Закона), утврђено је да је разлог за његово доношење садржан у потреби пореског растеређивања лица која остварују доходак од капиталних добитака, те да слична рјешења у погледу опорезивања капиталне добити имају и земље у окружењу.

Овим приједлогом врши се измјена обавезе плаћања пореза на доходак, тако да се не плаћа порез на наслеђе и поклон учињен између сродника по крви у правој линији, брачних и ванбрачних супружника, браће и сестара, усвојеника и усвојиоца, као и поклони укупне вриједности до 10.000 КМ на годишњем нивоу.

Такође, порез на доходак остварен по основу капиталних добитака убудуће се неће плаћати на имовину која је стечена без накнаде.

С тим у вези, прописано је да се капиталним добитком или губитком не сматра разлика настала преносом права на имовини стеченој наслеђем, између брачних и ванбрачних супружника и сродника по крви у првом наслеђеном реду, између разведених супружника, ако је пренос у вези са разводом, као разлика настала преносом права на имовини коју је обвезник имао у свом власништву непрекидно седам година прије извршеног преноса.

Неспорно је, дакле, да овај закон има утицај на јавне буџете, те да ће ефекат ступања на снагу Закона, односно његова примјена довести до умањења прихода од пореза на доходак у буџету Републике Српске. Наиме, важећим законом утврђено је да је сваки пренос права или имовине, без обзира на правни посао који је основ тог преноса, ако резултира разликом у приходу опорезив. Тако је укупан износ прихода од пореза на доходак од капиталних добитака до половине новембра 2020. године износио 4.899.304 КМ. Анализе показују да ће уважавајући предметна ослобађања од опорезивања, у буџету Републике Српске бити смањен приход од пореза на доходак у износу од око 1,2 милиона КМ на годишњем нивоу.

Фискални савјет указује на негативне ефекте примјене овог закона на буџетске приходе, нарочито у условима пандемије изазване вирусом корона (SARS-CoV-2) која у складу са чланом 3. тачка 22) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској има карактер природне непогоде, а њене посљедице су утицале на промјене у структури и висини буџетских средстава и буџетских издатака, те промјену приоритета који се финансирају из јавних буџета. Већ сада је извјесно да ће све напријед наведено имати за посљедицу одступање од фискалног правила консолидованог буџетског дефицита, због чега је неопходно у складу са чланом 8. Закона о фискалној одговорности у Републици Српској приступити доношењу Програма фискалне консолидације, који подразумијева дефинисање конкретних мјера и активности у циљу повећање прихода, повећање пореске дисциплине, смањење расхода и издатака кроз рационализацију трошења буџетских средстава и смањење дефицита буџета.

Надаље, доношење прописа којима се мијења фискална политика на крају фискалне године може да има негативне посљедице, у погледу правне сигурности и планирања буџетских прихода за наредну годину.

Неспорно је да се овим законом настоји олакшати положај грађана када је у питању стицање имовине наслеђем, поклоном, на начин да се порез на капиталну добит не плаћа на имовину која је стечена без накнаде, јер у овом случају порески обвезник није стекао имовину да би остварио приход, односно разлози оваквог промета нису комерцијалне природе. То би се у условима када не постоји реалан ризик остварења јавних прихода могло оцијенити позитивним и оправданим, али у садашњим околностима, ова интервенција се не може оцијенити правовременом.

**ПРЕДСЈЕДНИК  
ФИСКАЛНОГ САВЈЕТА**

**Проф. др Миленко Крајишник, с.р.**