



**Број:** 27.1- 020-66/21

**Датум,** 24. мај 2021. године

На основу чл. 22. став 3. и 19 став 2. тачка 2) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15 и 62/18), Фискални савјет Републике Српске, на 33. ванредној сједници одржаној 24. маја 2021. године, након разматрања Приједлога закона о допуни Закона о доприносима – по хитном поступку, даје следеће

### **МИШЉЕЊЕ**

#### **на Приједлог закона о допуни Закона о доприносима - по хитном поступку**

Чланом 19. став 2. тачка 2) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15 и 62/18), утврђено је да Фискални савјет даје мишљење и анализе Народној скупштини Републике Српске на нацрте и приједлоге закона, других прописа и стратешких докумената којима се уређују питања фискалне политике или који могу да имају утицај на фискалну политику.

Влада Републике Српске, Министарство финансија доставила је Фискалном савјету Републике Српске (у даљем тексту: Фискални савјет), 21. маја 2021. године, Приједлог закона о допуни Закона о доприносима - по хитном поступку, ради давања мишљења.

Анализом Приједлога закона о допуни Закона о доприносима, по хитном поступку (у даљем тексту: Приједлог Закона), утврђено је да су разлози за његово доношење садржани у потреби спречавања злоупотребе рада на непуно радно вријеме, у погледу права радника на остваривање најниже плате те, у складу са тим, и права на одговарајући износ доприноса.

Предложеном допуном Закона о доприносима („Службени гласник Републике Српске“, бр. 114/17 и 112/19) додат је нови члан 10а, који уређује основицу доприноса у случају када је основица доприноса нижа од најниже бруто плате, док је чланом 2. Приједлога закона утврђено да овај закон ступа на снагу 1. јула 2021. године, а разлог оваквог прописивања налази се у чињеници да, имајући у виду да обавеза плаћања доприноса настаје моментом исплате личног примања, те како би се ова обавеза односила на лична примања за јун 2021. године и даље, предложено је да овај закон ступи на снагу 1. јула 2021. године.

Наиме, Законом о раду уређено је радно вријеме током којег је радник обавезан да обавља послове према упутствима послодавца на мјесту гдје се његови послови обављају или другом мјесту које одреди послодавац. Наведеним законом уређено је да пуно радно вријеме радника износи 40 часова седмично, али не краће од 36 часова седмично, док се под непуним радним временом у смислу поменутог закона сматра радно вријеме краће од радног времена прописаног за пуно радно вријеме.

Послодавац пријављује обвезнике доприноса у Јединствени систем, који води Пореска управа у својим регистрима. Међутим, како пријава на пуно или непуну радно вријеме утиче на висину обавеза по основу доприноса, анализама и поступцима процјене ризика утврђено је да се често злоупотребљава институт пријаве рада на непуну радно вријеме, док се стварни рад обавља на пуно радно вријеме. Наиме, послодавци злоупотребом института рада на непуну радно вријеме исплаћују плату која је нижа од најниже прописане бруто плате у Републици Српској и на тај начин ускраћују права запосленом која он остварује по основу доприноса.

У циљу заштите права радника и заштите јавних средстава, Приједлогом Закона прописује се да основица доприноса на лична примања не може бити нижа од најниже бруто плате у Републици, утврђеној у складу са прописима којима се уређује рад, а која је важећа у мјесецу за који се доприноси обрачунавају.

Анализе ефеката примјене овог закона показују да је извјесно повећање прихода по основу доприноса у укупном износу од око 20 милиона КМ, од чега се очекује да ће у буџету Републике бити повећани приходи за 11,5 милиона КМ, који се односе на допринос за пензијско и инвалидско осигурање.

Фискални савјет је мишљења да је предложена допуна Закона о доприносима неопходна и оправдана и да ће имати позитиван утицај на економски и социјални положај радника. Такође, доћи ће до повећања прихода по основу доприноса, као и прихода буџета Републике Српске по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање. Приједлогом овог закона штите се права радника, спречава злоупотреба института пријаве радника на непуну радно вријеме и онемогућава избјегавање плаћања доприноса од стране послодавца.

На овај начин обезбјеђује се заштита права радника утврђених прописима о раду и заштита јавних средстава који су приход буџета.



**ПРЕДСЈЕДНИК  
ФИСКАЛНОГ САВЈЕТА**

*Миленко Крајишник*  
**Проф. др Миленко Крајишник**