



Број: 27.1-020-122/21

Дана, 21. септембар 2021. године

На основу члана 22. став 3. и члана 19. став 2. тачка 1) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, бр. 94/15 и 62/18), Фискални савјет Републике Српске, даје

МИШЉЕЊЕ

на Приједлог Ребаланса буџета Републике Српске за 2021. годину - по хитном поступку

Законом о фискалној одговорности у Републици Српској, чланом 19. став 2. тачка 1) („Службени гласник Републике Српске“, бр. 94/15 и 62/18) прописано је да Фискални савјет Републике Српске даје мишљење и анализе Народној скупштини на нацрт и приједлог буџета и ребаланса буџета и економске политике, односно програма економских реформи.

Чланом 10. став 1. и став 2. истог Закона, прописано је да приликом достављања на усвајање буџета, односно ребаланса буџета Републике Српске, одговорно лице има обавезу да под пуном материјалном и кривичном одговорношћу достави потписану и овјерену изјаву о фискалној одговорности, у супротном надлежни орган не може разматрати буџет, односно ребаланс буџета Републике Српске. Будући да су одговорна лица свих корисника буџета Републике Српске доставила потписану и овјерену изјаву о фискалној одговорности Народна скупштина Републике Српске може разматрати Приједлог Ребаланса буџета Републике Српске за 2021. годину.

Фискални савјет Републике Српске је на сједници одржаној 21. септембра 2021. године анализирао Приједлог Ребаланса буџета Републике Српске за 2021. годину (у даљем тексту: Ребаланс буџета).

Будући да је у току 2021. године дошло до промјене у структури и висини буџетских средстава и издатака, као и до промјене приоритета који се финансирају из буџетских средстава покренута је процедура израде Ребаланса Буџета Републике Српске за 2021. годину.

Приједлогом Ребаланса буџета за 2021. годину укупан буџетски оквир износи 4,16 милијарди КМ, што представља повећање у односу на Буџет за 2021. годину у проценту од

5,8% или за 221 милион КМ. Фискални савјет је мишљења да је Ребалансом планиран буџетски оквир реално остварив.

Анализом Приједлога Ребаланса буџета за 2021. годину може се констатовати да је дошло до повећања свих врста прихода, како пореских, тако и непореских. Укупни буџетски приходи и примици за нефинансијску имовину повећани су за 422,6 милиона КМ или за 14,83% у односу на иницијално планиран Буџет за 2021. годину. Ребалансом планирани буџетски приходи у складу су са најновијим процјенама макроекономских индикатора и извршењем буџетских прихода за осам мјесеци 2021. године.

Приходи од индиректних пореза који представљају најзначајнију компоненту пореских прихода повећани су за 13,19% у односу на првобитно планиран Буџет. У првој половини године извршење прихода од индиректних пореза на нивоу БиХ је било на вишем нивоу него што је било у истом периоду 2019. године, што указује на значајан привредни опоравак. Поред тога, очекује се да ће Република Српска добити значајна додатна средства по основу поравнања прихода од индиректних пореза за прву половину 2021. године. Претходно наведено указује на оправдан раст ове врсте прихода у односу на иницијални план. Такође, у оквиру пореских прихода значајно повећање забиљежено је код прихода по основу доприноса за социјално осигурање, што је последица повећања просјечне плате након опорезивања која је за првих седам мјесеци 2021. године порасла за 3,9% у односу на исти период 2020. године.

Ребалансом буџета за 2021. годину предвиђено је повећање непореских прихода за 98,76%, односно за 216,9 милиона КМ у односу на непореске приходе планиране Буџетом за 2021. годину. У оквиру непореских прихода значајан допринос повећању планираног износа реализације дало је повећање осталих непореских прихода, а које је последица уплате средстава на основу алокације специјалних права вучења од Међународног монетарног фонда.

Ребалансом буџета за 2021. годину предвиђено је повећање укупних буџетских расхода за 5,67%, односно за 173,09 милиона КМ у односу на расходе планиране Буџетом за 2021. годину. Појединачно највећи пораст, од 87,5%, предвиђен је на позицији грантова. Расходи по основу коришћења роба и услуга увећани су за 10% у односу на средства планирана Буџетом за 2021. годину.

Издаци за нефинансијску имовину Ребалансом буџета за 2021. годину износе 160,9 милиона КМ, што представља увећање од 38,7 милиона КМ, односно 31,7% у односу на средства планирана Буџетом за 2021. годину. Планирано увећање је у највећој мјери резултат увећања издатака усмјерених Министарству унутрашњих послова 14,3 милиона КМ и Министарства здравља и социјалне заштите од 13,7 милиона КМ. С друге стране, Ребалансом буџета за јавне инвестиције предвиђено је свега 2,6 милиона КМ што је, с обзиром на важност јавних инвестиција, незнатно повећање.

Планом Буџета за 2021. годину планиран је буџетски дефицит у износу од 326,6 милиона КМ, док је Ребалансом буџета Републике Српске за 2021. годину планиран буџетски дефицит у износу од 115,8 милиона КМ. Дефицит Републике предвиђен Ребалансом буџета у 2021. години чини око 1% пројектованог БДП-а у тој години. Смањење дефицита представља најважнији корак у остваривању фискалне стабилности. Програмом фискалне консолидације предвиђено је да консолидовани буџетски дефицит у 2021. години износи 3,4% оствареног БДП-а. С обзиром на Ребалансом планирано смањење дефицита Републике и привредни опоравак Фискални савјет сматра да је реално и достигну да се консолидовани буџетски дефицит у текућој години врати у законом предвиђене оквире, уз

услов да се и остали субјекти буџетског система Републике Српске (јединице локалне самоуправе и фондови социјалне сигурности) строго придржавају Програма фискалне консолидације.

Ребалансом буџета за 2021. годину планирани су примици по основу задуживања у износу од 636,02 милиона КМ, што представља смањење од 24,8% у односу на Буџетом планирана средства. Без обзира на претходно наведено смањење у 2021. години, у наредном периоду неопходно је водити рачуна о даљем процесу задуживања и обезбиједити спровођење мјера фискалне консолидације на начин да се не наруши фискално правило које се односи на дуг.

Фискални савјет Републике Српске оцјењује да је овако конципиран Приједлог Ребаланса буџета за 2021. годину реалан, али да је неопходно током извршења истог примјењивати принцип рационалности и строго контролисати јавну потрошњу.



**ПРЕДСЈЕДНИК
ФИСКАЛНОГ САВЈЕТА**

Миленко Крајишник
Проф. др Миленко Крајишник