



**Број:** 27.1- 020-162 /21  
**Датум,** 11. децембар 2021. године

На основу чл. 22. став 3. и 19 став 2. тачка 2) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15 и 62/18), Фискални савјет Републике Српске, на 40. ванредној сједници одржаној 11. децембра 2021. године, након разматрања Приједлога закона о измјенама и допунама Закона о доприносима – по хитном поступку, даје сљедеће

### **МИШЉЕЊЕ**

#### **на Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о доприносима - по хитном поступку**

Чланом 19. став 2. тачка 2) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15 и 62/18), утврђено је да Фискални савјет даје мишљење и анализе Народној скупштини Републике Српске на нацрте и приједлоге закона, других прописа и стратешких докумената којима се уређују питања фискалне политике или који могу да имају утицај на фискалну политику.

Влада Републике Српске, Генерални секретаријат, доставио је Фискалном савјету Републике Српске (у даљем тексту: Фискални савјет), 7. децембра 2021. године, Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о доприносима - по хитном поступку, ради давања мишљења.

Анализом Приједлога закона о измјенама и допунама Закона о доприносима, по хитном поступку (у даљем тексту: Приједлог закона), долази се до закључка да су измјене и допуне Закона усмјерене на реализацију стратешких опредјељња институција Републике Српске, које имају за циљ смањење оптерећења рада и расту плата запослених.

Приједлогом закона, између осталог, извршена је интервенција у члану 6. у тачки 3) важећег закона, на начин да се прецизира, да обвезник доприноса за пензијско и инвалидско осигурање није само физичко лице које остварује приход од ауторских права, већ и од права сродних ауторском праву и права индустријске својине, а како је то и прописано одредбама Закона о порезу на доходак.

Такође, Приједлогом закона смањује се збирна стопа доприноса са досадашње стопе од 32,8% на 31%, с тим да се у ствари смањује само стопа доприноса за здравствено осигурање са досадашње 12% на 10,2%.

Примјена предложених законских рјешења довешће до губитка прихода од доприноса у износу од око 80 милиона КМ.

Имајући у виду чињеницу, да се предметно умањење односи искључиво на допринос за здравствено осигурање, тај износ губитка прихода се планира компензовати повећањем трансфера Фонду здравственог осигурања из буџета Републике Српске.

Међутим, измјеном закона о порезу на доходак доћи ће до повећања укупног износа прихода од пореза на доходак у износу од око 34,5 милиона КМ на годишњем нивоу.

Наведене промјене, заједно са повећањем основног личног одбитка, као пореске олакшице, довешће до повећања личног примања сваког запосленог у Републици Српској, уз задржавање износа бруто плата.

Према процјенама, укупан износ који се из буџета Републике Српске усмјерава у раст плата је око 54 милиона КМ на годишњем нивоу.

Фискални савјет је мишљења да су предложене измјене и допуне Закона о доприносима оправдане и да ће имати позитиван утицај на економски и социјални положај радника у Републици Српској, раст животног стандарда што је веома значајно у условима инфлације.

Република Српска Законом уређује плате запослених који припадају јавном сектору, односно запослених чије плате се исплаћују из јавних средстава, док само доношење одређених мјера, најчешће у оквиру пореске политике, може утицати на раст примања запослених код послодаваца који не припадају јавном сектору.

Међутим, Фискални савјет указује, да доношење прописа којима се мијења фискална политика, нарочито у околностима неизвјесног тока и трајања пандемије изазване вирусом корона, не смије да доведе у питање реализацију мјера утврђених Програмом фискалне консолидације.

**ПРЕДСЈЕДНИК  
ФИСКАЛНОГ САВЈЕТА**

**Проф. др Миленко Крајишник, с.р.**