



**Број:** 27.1- 020-163/21

**Датум,** 11. децембар 2021. године

На основу чл. 22. став 3. и 19 став 2. тачка 2) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15 и 62/18), Фискални савјет Републике Српске, на 40. ванредној сједници одржаној 11. децембра 2021. године, након разматрања Приједлога закона о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак – по хитном поступку, даје сљедеће

## **МИШЉЕЊЕ**

### **на Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак - по хитном поступку**

Чланом 19. став 2. тачка 2) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15 и 62/18), утврђено је да Фискални савјет даје мишљење и анализе Народној скупштини Републике Српске на нацрте и приједлоге закона, других прописа и стратешких докумената којима се уређују питања фискалне политике или који могу да имају утицај на фискалну политику.

Влада Републике Српске, Генерални секретаријат, доставио је Фискалном савјету Републике Српске (у даљем тексту: Фискални савјет), 7. децембра 2021. године, Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак - по хитном поступку, ради давања мишљења.

Анализом Приједлога закона о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак, по хитном поступку (у даљем тексту: Приједлог Закона), утврђено је да је разлог за његово доношење садржан у потреби за сталним подстицањем раста примања запослених у Републици Српској.

Измјенама и допунама Закона о порезу на доходак („Службени гласник Републике Српске“, бр. 60/15, 5/16, 66/18, 105/19, 123/20 и 49/21) мијења се одредба члана 10. став 3. т. 1) на начин да се износ основног личног одбитка са 8.400 КМ повећава на 12.000 КМ на годишњем нивоу, односно са 700 КМ на 1.000 КМ на мјесечном нивоу.

Предложеним законом, порез на доходак од личних примања се плаћа по стопи од 8%, порез на приход од самосталне дјелатности по стопи од 10%, порез на доходак од ауторских права, права сродних ауторском праву и праву индустријске својине, капитала, капиталних добитака и осталог дохотка по стопи од 13%, док се порез на доходак малог предузетника и доходак из страних извора плаћа се у складу са посебним одредбама овог закона.

Ефекти предложене измјене Закона о порезу на доходак довешће до повећања износа прихода од пореза на доходак од личних примања у износу од око 26 милиона КМ на годишњем нивоу, од чега се на буџет Републике Српске односи око 19,5 милиона КМ а на буџете јединица локалне самоуправе око 6,5 милиона КМ. Повећањем стопе пореза на друге дохотке доћи ће такође до повећања прихода од тих врста пореза за око 8,5 КМ.

Истовремено са овим законом предложене су измјене Закона о доприносима, које обухватају смањење стопе доприноса за здравствено осигурање са досадашњих 12% на 10,2%, односно збирне стопе доприноса са 32,8% на 31% у оквиру истог износа бруто плате, које ће довести до смањења прихода од доприноса у износу од око 80 милиона КМ, а које ће се компензовати из буџета Републике Српске повећањем трансфера Фонду здравственог осигурања Републике Српске.

Крајњи ефекти измјене ова два закона, довешће до повећања личног примања сваког запосленог у Републици Српској.

Овим законом извршене су и одређене корекције везане за појашњење других користи из радног односа, и то да се премије за обавезно колективно осигурање које плаћа сваки послодавац за случајеве повреде на радном мјесту и при доласку на посао и одласку с посла, као и систематски и љекарски прегледи на које послодавци упућују своје запослене, не могу сматрати користима из радног односа, што је према мишљењу Фискалног савјета потребна и оправдана интервенција, која ће имати позитивне ефекте у примјени Закона.

Фискални савјет је мишљења да су пореске мјере предложене у овом закону оправдане и да су од општег интереса за Републику Српску. Оне ће довести до директног раста примања свих запослених у Републици Српској, што ће за посљедицу имати раст домаће тражње и укупног привредног раста у Републици Српској. За очекивати је да ће предложене мјере бити подстицај за даљи раст примања запослених, посебно запослених код послодавца који не припадају јавном сектору, због чега је неопходно обезбиједити ефикасну контролу примјене Закона.

Такође, повећање стопе пореза на доходак од капитала, капиталних добитака, ауторских права, права сродних ауторском праву и права индустријске својине, као и на остали доходак са 10% на 13%, а који су у већини законодавстава опорезовани вишим стопама пореза, је оправдано, јер се у већем дијелу, ради о пасивним дохоцима, које у пореском смислу, треба раздвојити од дохотка који се стиче радом код послодавца као основном врстом стицања прихода. Остали доходак је врста дохотка која није обухваћена другим видовима пореза на доходак и подразумијева доходак од различитих накнада који су посљедица облигационих односа и не представљају редовно ангажовање.

Поред горе наведеног, неопходно је истовремено приступити измјенама и допунама Закона о раду нарочито у дијелу који се односи на измјене модела обрачуна плата и уговарања бруто плате, те извршити одговарајуће измјене закона којима се уређују плате запослених које се финансирају из буџета Републике Српске, односно плате запослених у јавном сектору, те Закона о доприносима како би се циљеви доношења Закона у потпуности остварили.

**ПРЕДСЈЕДНИК  
ФИСКАЛНОГ САВЈЕТА**

**Проф. др Миленко Крајишник, с.р.**